

## مدخل:

تعد ظاهرة الفقر من أخطر الظواهر التي أصبحت تهدد استقرار الشعوب اقتصادياً واجتماعياً وحتى أمنياً، وعليه غدت الحاجة ضرورية إلى أن تسرّخ الموارد المادية والبشرية لمواجهة

هذه الظاهرة، لذلك وجب على المجتمع الدولي في هذه الأثنين أن «تفوّم الفقر» حيث إن مثيراً ١١ و200 مليون من البشر يعيشون بأقل من دولار واحد في اليوم و3 مليار أي نصف سكان العالم يعيشون بأقل من 2 دولار في اليوم، ورغم حصول إجماع عالمي على معالجة هذه الظاهرة في مؤتمر قمة الألفية الذي انعقد بنيويورك من 6 إلى 8 سبتمبر 2000م، فإن الإعلان النهائي الصادر عن هذه القمة يبيّن أن البشرية لن تتمكن من تخفيض نسبة الفقر في سنة 2015 إلا في حدود ١%<sup>1</sup>.

وعليه بُرِزَ إلى الساحة الأكاديمية والعملية نماذج مختلفة كلها تهدف إلى القضاء أو التخفيف من حدة الفقر، وكل نموذج من تلك النماذج يرتكز إلى إيديولوجية معينة في طرحة، فهناك من ركز على قواعد النظام الرأسمالي وحاول أن يجعل من الفقراء مستثمرين صغار ينشئون مشاريعهم الصغيرة والمصغرة لكن مع تحمل أعباء وتكليف مختلفاً كالفائدة البنكية، ومنهم من حاول أن يركز على القروض الخالية من الفائدة وإعفاء الفقراء تماماً من الفائدة البنكية التي قد تتسبّب في عرقلة مشاريعهم وإدخالهم في دوامة جديدة نتيجة التأخير عن السداد.

إن الإشكالية الأساسية التي نحاول أن نجيب عنها من خلال استعراضنا لمختلف التجارب ذات الصبغة العالمية وتلك التجارب التي طبقت في دول إسلامية وعربية، وأيضاً التجربة الجزائرية في مجال القرض الحسن هي: هل من الأجر أن نعتمد في مكافحة الفقر في بلادنا على نموذج القرض المصغر المرتكز على نظام الفائدة، أم أننا نبني فكرة القرض الحسن الخالي من الفوائد، باعتبار الفائدة عنصر مثبط للمشاريع الصغيرة والمصغرة؟ وهل الهدف أن نستقر في النهاية على أفضل التجارب ونقدم المقترنات الالزمة لتطويرها بما يتواافق مع خصوصية مجتمعنا.

## أولاً: تجربة ماليزيا

تعتبر تجربة مكافحة الفقر في ماليزيا من أبرز التجارب التي كُللت بالنجاح على مستوى العالم الإسلامي الذي يعيش ٣٧% من سكانه تحت خط الفقر، فقد استطاعت ماليزيا خلال ثلاثة عقود 1970-2000م تخفيض معدل الفقر من ٥٢,٤% إلى ٥,٥% وهو ما يعني أن عدد الأسر الفقيرة تناقص بنتهاية عقد التسعينيات إلى ثلاثة أضعاف مما كان عليه الحال في عقد السبعينيات، فقد انخفض معدل الفقر بحلول 2005 إلى ٠,٥% ويكون الفقر المدقع قد تم القضاء عليه<sup>2</sup>.

اللافت في تجربة ماليزيا أن الحكومة وجهت برامج تقليل الفقر التي تم تنفيذها لتقوية الوحدة الوطنية بين الأعراق المختلفة للشعب الماليزي واستخدمت هذه البرامج كوسيلة سلمية لاقتراض ثمار النمو الاقتصادي.

تقوم فلسفة التنمية في ماليزيا على فكرة أن النمو الاقتصادي يقود إلى المساواة في الدخل،

وأن وصول الفقراء إلى تعليم وصحة بشكل أفضل، سيهم بذلك بفعالية في عملية تسريع وزيادة معدلات النمو الاقتصادي، كما شجع المواطنون المسلمين أفراداً وشركات على دفع الزكاة لصالح صندوق الزكاة القومي، مقابل تخفيض ما يؤخذ منهم كضررية على الدخل.

نفتذ الحكومة الماليزية في إطار فلسقتها وسياساتها المواجهة للفرد برامج محددة أبرزها ما يلي<sup>3</sup>:

1 - برنامج التنمية للأسر الأشد فقراً : يقدم فرضاً جديدة للعمل المولد للدخل بالنسبة للقراء، وزيادة الخدمات الموجهة للمناطق الفقيرة ذات الأولوية بهدف تحسين نوعية الحياة، وقام البرنامج بإنشاء العديد من المساكن للفقراء بتكلفة قليلة وتوفير وتأهيل المساكن القائمة وتحسين بنائها وظروف السكن فيها وتوفير خدمات المياه النقيّة والكهرباء والصرف الصحي

2 - برنامج أمانة أسمه اليومبيترا : وهو برنامج تمويلي يقدم قروضاً بدون فوائد للفقراء من السكان الأصليين (اليومبيترا) وبفترات سماح تصل إلى 4 سنوات، ويمكن للفقراء أن يستثروا ببعضها من هذه القروض في شراء أسمه بواسطة المؤسسة نفسها .

3 - برنامج أمانة اختيار ماليزيا : هو برنامج غير حكومي تتقنه مجموعة من المنظمات الأهلية الوطنية من الولايات المختلفة، وبهدف إلى تقليل الفقر المدقع عن طريق زيادة دخول الأسر الأشد فقراً، وتقدم قروضاً بدون فوائد للفقراء، وتقدم الحكومة من جانبها قروضاً للبرنامج بدون فوائد من أجل تمويل مشاريع للفقراء في مجال الزراعة والأعمال الصغيرة .

4 - إعانات مالية للفقراء أفراداً وأسراء: قامت الحكومة بتقديم إعانة شهرية تتراوح بين 130 و260 دولاراً أمريكيًا لمن يعول أسراء وهو معوق أو غير قادر على العمل.

5 - تقديم قروض بدون فوائد: لشراء مساكن قليلة التكلفة للفقراء في المناطق الحضرية.

6 - صنوف دعم الفقراء: أسست الحكومة صندوقاً لدعم القراء المتأثرين بازمة العملات الآسيوية 1997 تحدد اعتماداته في الموازنة العامة للدولة سنويًا، إلى جانب اعتمادات مالية أخرى، رغم تخفيض الإنفاق الحكومي عقب الأزمة المالية وتباطؤ الاقتصاد العالمي، وذلك لصالح مشاريع اجتماعية موجهة لتطوير الريف والأنشطة الزراعية الخاصة بالقراء .

7 - توفير مرافق البنية الأساسية والاجتماعية والاقتصادية في المناطق النائية الفقيرة: بما في ذلك مرافق النقل والاتصالات السلكية واللاسلكية والمدارس والخدمات الصحية والكهرباء، ونجحت أيضًا في توسيع الخدمات الأساسية في المناطق السكنية الحضرية الفقيرة في إطار إستراتيجية 2020.

8- دعم أكثر الأدوية التي يستهلكها الفقراء والأدوية المنقذة للحياة: إتاحة الفرصة للقطاع الخاص في فتح المراكز الصحية والعيادات الخاصة، جعل الدولة تركز على العمل الصحي في الريف والمناطق النائية، وتقدم خدمات أفضل ومجانية في جانب الرعاية الصحية للحوامل والأطفال.

9- القيام بأنشطة يستفيد منها السكان الفقراء: مثل إقامة المدارس الدينية التي تؤسس

بالعون الشعبي وتساهم في دعم خدمات التعليم وتشجيع التلاميذ الفقراء على البقاء في الدراسة.

ومن أجل قياس درجة نجاح الإستراتيجيات السابقة يتم الإعتماد على مؤشر دخل خط الفقر، والذي يعبر عن الدخل الضروري لتوفير الحد الأدنى من غذاء يبقى على الصحة الجيدة للأفراد ويلبي الحاجة الأساسية من المليس والماوى، ويستخدم هذا المؤشر لقياس مستوى الفقر، حيث يصنف الفقراء ضمن الذين تقل دخولهم عن دخل خط الفقر، بينما الأشد فقرا هم الذين تصل دخولهم إلى أقل من نصف دخل خط الفقر.

استنادا إلى دخل خط الفقر في ماليزيا الذي يقدر بحوالي 156 دولاراً أمريكيلاً للأسرة الواحدة في الشهر، فإن مستوى الفقر في الفترة 1990-1995 انخفض من 9,8 % إلى 6,1 %، وسجل مدى الفقر المدقع إنخفاضاً من 9,3 % في 1990 إلى 2,1 % في 1995، كما انخفض الفقر في المناطق الريفية من 15,6 % إلى 13,2 % لنفس الفترة، بينما في المناطق الحضرية إنخفض مستوى الفقر من 4,1 % في 1995 إلى 3,8 % في 1999، وذلك طبقاً للإحصائيات الرسمية.

ومن المؤشرات الرسمية ذات الدلالة أن 94 % من الفقراء في ماليزيا يتأهّل لأطفالهم التعليم الأساسي مجاناً ويستفيد 72 % من الفقراء من خدمات الكهرباء و 65 % منهم يحصل على مياه نقية، وارتفعت توقعات الحياة لديهم إلى 74 سنة بدلاً من 69 سنة وهذه النسبة جمعتها تشير إلى نجاحات كبيرة مقارنة بالدول النامية.

### ثانياً : تجربة مصرف الفقراء في بنجلاديش

حقيقة تجربة الأستاذ محمد يونس بدأت في سبتمبر من سنة 1983 تحت اسم «مصرف جرامين» وتعني بالبنغالية مصرف القرية، حيث بدأ من الصفر وبالاعتماد على قدراته الذاتية المتواضعة في تأسيس المصرف، وأنه لم يسعى إلى تحرير مواطنيه من الفقر فقط، وإنما سعى أيضاً بالتزامن إلى تحريرهم من جملة الخرافات والعادات الاجتماعية السقيمة، وخاصة وأن الفرد مكبل بالكثير من القيم والأساطير البالية التي تحد من اطلاقه وتقتل فيه روح الطموح والجرأة وترسخ فيه نزعة التوكل والقناعة بظروفه البائسة.

وعليه فقد كان «مصرف جرامين» الأول في العالم الذي يقوم بتوفير رؤوس الأموال للقراء فقط في صورة قروض بدون ضمانات مالية لتأسيس مشاريعهم الخاصة المدرة للدخل، شرط التزام المقترض بحفظ وتطبيق 16 عشرة من المبادئ والقيم، تحت طائلة إلغاء القرض في حالة المخالفة، من أهم هذه المبادئ ما يلي:

الانضباط، الدأب، إحترام الوقت، رفض الظلم للنفس والآخر، مساندة الآخرين في وقت الشدائد، المحافظة على البيئة، الإلتزام بقواعد الصحة العامة، المشاركة في جهود إصلاح ما تمرره الكوارث الطبيعية، استخدام الغذاء الصحي كالحبوب والخضروات ممارسة الرياضة البدنية الخفيفة وعدم التهاون في إلحاق الأبناء بالمدارس، هذا فضلاً عن مقاومة تلك العادات الاجتماعية السيئة في المجتمعات جنوب شرق آسيا، كدفع المرأة مبلغاً مالياً للرجل الذي سيتزوجها على سبيل المهر.<sup>4</sup>

1 - سمات تجربة المصرف: يتميز مصرف جرامين بعدد من السمات تميزه عن غيره من المصارف، أهمها:<sup>5</sup>

أ- مشروع إقتصادي ذو أهداف اجتماعية مائة بالمائة،

ب- التركيز الشديد على قضية الفقر على المستويين النظري والعملي،

ج- التركيز على النساء كقوة عمل، لم ينطلق فقط من حقيقة أنهن يشكلن نصف المجتمع أو لأنهن يتحملن العبء الأكبر في الأسر، وإنما أيضا لأن تجربته العملية أعطته مؤشرات على أن النساء بصفة عامة أكثر التزاما وجدية، وأن الفوائد المتتحققة للأسر تكون أكبر حينما يكون التحسن في دخلها متأتيا من تحسين دخل المرأة، ذلك أن عاطفة الأمومة تجعل تأميم متطلبات الأطفال من الغذاء والكماء والدواء في قمة سلم أولويات المرأة بينما الرجل في العادة لديه سلم أولويات مختلف، ومن هنا تحرص المرأة أكثر من الرجل على المثابرة والتوفير وعدم الإسراف وتنمية الدخل والوفاء بالتزاماتها، وهذا بطبيعة الحال أحد الأسباب التي جعلت نسبة النساء من إجمالي عمال المصرف تمثل نسبة 94%.

ح- تجربة إيداعية تدعم الإبداع والتجدد،

خ- التجربة قائمة على الشورى أو المشاركة في اتخاذ القرار،

د- تجربة تنموية، تتمثل تجربة مصرف جرامين عدد من المقاربات التنموية تقربها من المعنى المتكامل للتنمية، وأهم هذه المقاربات ما يلي:

- المقاربة الأولى، التنمية الاقتصادية: تتخذ التنمية الاقتصادية في المصرف عدة محاور منها قروض الاستثمار الفردي، وصناديق الادخار المختلفة، كصندوق ادخار المجموعة، صندوق الطوارئ، صندوق المدخرات الخاصة، وصندوق رفاهة الأطفال.

- المقاربة الثانية، تحسين نوعية الحياة: وذلك من خلال أربعة مداخل وهي:

- المدخل الإسكاني،

- المدخل الصحي، وذلك من خلال برنامج جرامين الصحي، الذي تشرف عليه مؤسسة جرامين ترست التي تهدف لمد الرعاية الصحية للفقراء المحرومين منها، وكذلك رفع المستوى الصحي لهم، كما يركز البرنامج على الوقاية وتحسين المستوى الصحي،

- المدخل التعليمي، يتم ذلك من خلال صندوق رفاهة الأطفال الذي يصبح إجباريا في القرض النهائي،

- برنامج إعادة التأهيل بعد الكوارث،

- المقاربة الثالثة، التنمية الاجتماعية : من خلال بناء تنظيمات اجتماعية صغيرة قائمة على مبدأ الثقة والاعتماد المتبادل، مستندة عليها كضمان أساسي وبدليل عن الضمانات المادية التي تأخذها البنوك الأخرى، بما يقوى الروابط الاجتماعية ويقوّي كذلك بناء المصرف، حيث تتجلى نسبة سداد القروض إلى 98%.

- المقاربة الرابعة، التنمية بتحسين نوعية الإنسان ذاته: تتم من خلال مدخلين:

-الأول في تغيير المفاهيم، وقد تتمثل في المبادئ 16 عشرة السابقة الذكر ،

-والدخل الثاني يتمثل في بث روح المشاركة من خلال برنامج ورش العمل الذي يهدف إلى رفع المعنويات، بناء الثقة، نقل المعلومات وتبادلها،

## 2 - أنواع القروض في المصرف :

- أـ القرض العام : وهو النوع الأساسي من القروض في المصرف، يحصل عليه كل أعضاء المصرف بحد أقصى يساوي 10آلاف تكا، ويستخدم في جميع أغراض الإستثمار الفردي،
- بـ القرض الموسمي: الغرض منه دعم الزراعة الموسمية، وهو نوعان: فردي وجامعي،
- جـ قرض الأسرة: تحصل الأسرة عليه عن طريق المرأة، وهي المسئولة عنه قانوناً ويسدد بأقساط أسبوعية خلال سنة، بالإضافة إلى أنواع أخرى كقرض الإسكان، وقرض التكنولوجيا، وقرض صناديق الأدخار.

ورد صاحب فكرة بنك جرامين "محمد يونس" عن قضية إعطاء أكثر من قرض لنفس المقترض، قائلاً: "...نحن نشتهر في الإقراض... فمن إقراض مبلغ 25 دولار ووفاها في سنة، سيسجع على اقراض 50 دولار في السنة الثانية، وعندما يدفعها تزيد قيمة القرض، كما أنتنا لا تتدخل في نوع المشروع..."، "محمد يونس" يقول: المال لنا، لكن الأفكار فهي لكم، ونحن نحجز عن إعطاء أي توجيه حتى يكون الناس على ثقة من أنفسهم وحذى يتحملوا المسؤولية، وفي حالة الخسارة، فمن أهم ميادتنا أنها لا تنسامح وإنما تقوم بتعديل شروط القرض ونجعله طويل الأجل ونعطي قروضاً جديداً قصيراً الأجل

فهدفنا هو أن نرى «المليوني» عائلة الذين نتعامل معهم قد تجاوزوا خط الفقر، إذ دلت التجربة على أنه 10 قروض هي ما يلزم لرفع المقترض من عتبة الفقر المدقع وأكثر من ثلث زبائنا قد تجاوزوا هذه المرحلة.

حيث لم ينحصر تنفيذ إستراتيجيته في قطاع القروض الصغيرة عن طريق مصرف جرامين فحسب، وإنما تعده لتشمل قرابة 15 مؤسسة تنموية غير ربحية تسعى في محملها إلى محاربة الفقر في بنجلاديش لتحقيق التنمية المستدامة، منها على سبيل المثال صندوق جرامين الخيري للطاقة، جرامين للاتصالات، جرامين للتعلم، جرامين تيليكوم، جرامين لخدمات الإنترنت، جرامين ترست، كما تقوم المؤسسة حالياً بتنفيذ عدة برامج منها برنامج تكرار مصرف جرامين، برنامج جرامين الصحي، برنامج البحث لخفيف الفقر، برنامج خدمات الكمبيوتر.

## 3 - شروط التكرار الناجح للتجربة: تتمثل في العناصر الأساسية التالية:

- أـ التركيز الشديد على الفقراء وحدهم،
- بـ البدء بشروع صغير أو برنامج إقراض في مناطق ثانية بعيدة كل منها عن الأخرى،
- جـ الأولوية للنساء الريفيات الفقيرات،
- حـ شروط إقراض ملائمة تسمح للفقراء بممارسة أعمال مدرة للدخل،
- خـ أنشطة فردية مختارة من قبل الفرد لتدر دخلاً عليه،
- دـ مسؤولية تضامنية للمقترضين ودعم متبدل من خلال الأدخار الإجباري،
- ذـ قروض صغيرة وسداد أسبوعي وإمكانية تلقي قروض جديدة في حالة سداد الأولى،
- رـ نظام قروض صارم وإشراف تابع له،
- زـ برنامج للتنمية الاجتماعية،
- سـ تدريب طاقم العاملين على الإدارة العملية الصارمة،

شـ- حماية صندوق القروض من التضخم،  
لـ- إدارة مؤسسية ناجحة تضمن استقرار السياسات بعيداً عن تقلبات الإدارة الفردية مع  
مزونة تسمح بتغيير بعض الأساليب بما ينلائم مع الظروف المحلية لبدء التطبيق في إطار من  
الالتزام ببنك جرامين،

لذا حظيت إستراتيجية "محمد يونس" لمحاربة الفقر بتقدير العديد من الهيئات والمؤسسات  
المحلية والدولية عندما منحته العديد من الجوائز التقديرية كوسام بنجلاديش من الدرجة الأولى  
سنة 1987م، جائزة الغذاء العالمية سنة 1994م، جائزة اليونسكو للتربية والتعليم سنة 1996م،  
جائزة سيدني للسلام سنة 1998م، جائزة سينيل للسلام سنة 2006م وأخيراً جائزة نوبل للسلام.

### ثالثاً : تجربة بنك الفقراء في مصر

إنطلقت فكرة إقامة بنك الفقراء أو بنك من لا بنك لهم<sup>7</sup> من حفلة تكريم اليونسكو للأستاذ  
"محمد يونس" مدير ومؤسس بنك جرامين بنجلاديش، وذلك تحية للفكرة الأصلية التي أتى  
بها هذا الاقتصادي ونجح من خلالها في التأثير على مشكلة الفقر في بلاده ومن ثم إلى بلاد  
كثيرة أخرى متقدمة ونامية.

حيث تشير البيانات المنشورة إلى نسبة الفقراء في المجتمع المصري ربما تتفوق 50% من  
عدد الأسر وأن هذه النسبة تتسع لتصل إلى نحو 78% في 13 محافظة مصرية وتحتل نسبة  
الفقراء المعدومين «أقر الفقراء» إلى نحو 22,5% من عدد الأسر المصرية ولا يعتبر أفراد  
هذه الأسر محرومون فقط من دخل كافٍ، وإنما محرومون من فرص مناسبة للتعليم والثقافة  
والصحة وحتى المشاركة السياسية. ولمعالجة ظاهرة الفقر تم الاتفاق على صياغة إقامة بنك  
لمن لا بنك لهم.

#### 1 - بنك الفقراء «بنك من لا بنك لهم» :

يقوم كمشروع اقتصادي ذو توجه اجتماعي وتقوم فكرته بالتركيز على الشريحة التي يمكن  
أن نطاق عليها "أقر الفقراء"، أو التي لا يحصل أفرادها على حد الكفاية، بمعنى أن دخلها  
لا يسمح لها بمتطلباتها الأساسية، وأن معدل ادخارها يصل إلى الصفر، حيث انتهت  
الدراسات الأولية التي قامت بها اللجنة إلى صياغة مجموعة من المفاهيم الأساسية على النحو  
التالي:

أ- البنك هو مؤسسة اقتصادية ذات توجهات اجتماعية تعمل وفق الأسس العلمية المعترف  
عليها في المؤسسات الاقتصادية ولكنها لا تسعى لتعظيم الفوائد المالية بقدر ما تسعى لتعظيم  
العوائد الاجتماعية على عمالتها،

ب- لا يسعى البنك للحصول على فوائد تتساوى مع سعر الخصم السادس في السوق بقدر  
ما تسعى إلى تغطية نفقاتها بالشكل الذي يسمح لها بالإستمرار في أداء رسالتها، وتسعى أيضاً  
لتنمية مواردها وزيادة هذه الموارد من خلال أنشطة اقتصادية واستثمارية تدر عوائد تسمح  
لها بتحقيق أهدافها الاجتماعية.

جـ- يسعى لتشجيع الادخار لدى عماله، وكذلك نشر فكرة التأمين بينهم من خلال الآيات مرتبطة بالحصول على القروض وشروط سدادها،

حـ- تقوم علاقة البنك مع عماله على الثقة بالدرجة الأولى، دون اشتراط توفر ضمانات مادية أو عينية لدى هؤلاء العمال، ويدعم هذه الثقة مجموعة الآيات التي تحكم كيفية التعامل، وعلى رأسها:

- أن يكون الحصول على القرض في إطار جماعة وأن يتلزم المقرضون بالمسؤولية التضامنية فيما بينهم،
- أن تكون هناك أنشطة محددة تحتاج إلى تمويل،
- الإدارة الذاتية لمعظم حلقات عملية الإقراض كوسيلة للتقليل من التكاليف الإدارية،

على ضوء هذه المفاهيم تمت صياغة مشروع قانون لإنشاء بنك متخصص متضمناً في مادته 01 على أن بنك القراء شركة مساهمة مصرية ومركزها الرئيسي القاهرة، وبasis طبقاً لأحكام هذا القانون، كما نصت المادة 03 على أنه يسجل البنك لدى البنك المركزي ويخضع لكافة القواعد السارية على البنك في مصر. لذا واجه المشروع منذ البداية بعض الاعتراضات تركزت على:

- عدم الحصول على ترخيص بإضافة وحدة جديدة للجهاز المصرفي، على اعتبار أن الحجم المالي للجهاز المصرفي لا يجب المساس به لاعتبارات اقتصادية محلية ودولية،

- التسمية، حيث اعترضت كثير من الأوساط على مسمى "بنك القراء" وذلك على أساس أن هذا ربما يسبب حرجاً للمتعاملين مع البنك أو ربما ينظر إليه البعض على أنه نوع من التمييز بين الشرائح الاجتماعية المختلفة، وقد رأى البعض أن المسمى المقترن ربما يحمل شبهة من قبل المسؤولين على المستفيدين، لذا كانت هناك محاولات للبحث عن أشكال أخرى لتنفيذ الفكرة.

2 - مشروع الأمل المصري بالتعاون مع البنك الأهلي:

برزت في هذا الإطار فكرة إقامة مشروع الأمل المصري وأن يتم تنفيذه بالتعاون من البنك الأهلي المصري، والذي سيقوم وفق الإنفاق بين الطرفين بتنفيذ الجانب المصرفي لعمل الشركة، وقد تلقت اللجنة التحضيرية موافقة البنك الأهلي المصري على ذلك، وقد كان اقتراح العمل بنظام الشركة من خلال أحد البنوك يهدف للإستفادة من قدرة البنك على جذب مساهمين بعده كاف، والاستفادة من فروعه المنتشرة في أنحاء الجمهورية، إلا أنه كان ينطوي على مجموعة من السلبيات أهمها :

أـ. امكانية سيطرة الفكر البنكي على طبيعة العمل في المشروع ومن ثم ضياع الأهداف الحقيقة له،

بـ. تعارض نظام العمل المصرفي مع الفكرة التنموية للمشروع، وقيامه بالعمل مباشرةً مع الجماعة المستهدفة عن طريق الذهاب إليهم دون انتظار حضورهم للبنك،

جـ- البيروقراطية البنكية التي أخذت أكثر من سنة في التحضير للمساهمة في الشركة وتاسيسها، دون أن يتم إنجاز شيء، وحتى لا يفقد المشروع قوة الدفع التي اكتسبها من خلال الجهد الذي بذلت، كان من الطبيعي التفكير في وسيلة أخرى أو في شكل آخر للتنفيذ.

### 3- شركة الأمل المصري لتنفيذ المشاريع الصغيرة :

تكون صياغتها القانونية على أنها شركة مساهمة مصرية تؤسس للعمل وفقاً لأحكام القانون 08 لسنة 1997 للعمل تحت الإسم التجاري "شركة الأمل المصري لتنمية المشاريع الصغيرة" وتحدد ملامحها كالتالي:

أ- التمويل يتم لفرد أو مجموعة بشكل عيني أو نفدي،

ب- الحد الأقصى بقيمة التمويل للمشروع 5000 جنية مصرى،

ج- لا توجد ضمانات للفروض،

ح- يتم اقسام الأرباح الناتجة عن المشروع بين الشركة والمنتفع بنسبة يتم الاتفاق عليها مقدماً، بحيث تسمح للتعامل مع الشركة سداد القيمة الرأسمالية خلال فترة زمنية حتى يمتلك المشروع في النهاية،

خ- إنشاء صندوق لمواجهة الخسائر والعجز عن سداد الأقساط، كما سوف يكون هناك صندوق التكافل الاجتماعي والمشاريع الخدمية الاجتماعية من خلال التبرعات والمعونات،

ورغم ذلك لم يتمكن المساهمون من الحصول على أي إعفاءات أو مزايا للشركة باعتبارها لا تمارس نشاطات ربحية، وقد تجمدت الجهود في هذا الإتجاه لسببين رئيسين هما:

- الفشل في الحصول على المزايا والإعفاءات الضريبية يلزم الشركة في حالة بدء النشاط أن تسدد ضرائب ورسوماً بمبالغ باهظة تجعل استمرارية العمل شيئاً مستحيلاً.

- الفشل في جذب مساهمات خاصة من رجال الأعمال والبنوك في المشروع، ورغم ما صادف تنفيذ الفكرة من عقبات ومحوقات ترتبط ببعض البيروقراطية، إلا ان صاحب الفكرة لم يفقد الأمل ولا الإيمان بفكرته واستمر يدفع بالمبادرة نحو الأخرى في اتجاه التغلب على الصعاب والعقبات التي أثيرت في وجهه في سبيل أن ترى الفكرة طريقها إلى النور بشكل أو بأخر.

### 4 - مشروع الأمل المصري مؤسسة أهلية :

ومرة أخرى مع صدور قانون المؤسسات والجمعيات الأهلية رقم 153 سنة 1999 بدا الاتجاه نحو إنشاء مؤسسة أهلية تعمل في مجال الإقراض المتناهي الصغر لتحقيق الأهداف الأصلية للمشروع، وقد استند هذا التوجه إلى المميزات التي جاءت بالقانون المذكور لهذا النوع من المنظمات الأهلية، حيث يتميز هذا النوع من المؤسسات بما يلي:

أ- تأسيس وتنفيذ المشاريع دون الحاجة لأي موافقة حكومية،

ب- الإعفاء من الضرائب،

ج- يضمن النظام الموضع للمؤسسة الأهلية تجاوز الأعباء الإدارية والبيروقراطية المعتادة في الجمعيات،

ح- تمنع المؤسسة بالإعفاءات الضريبية،

خ- تخفيض بنسبة 50 % من تكلفة الخدمات، الاتصالات التلفونية، الكهرباء، الغاز والمياه...،

د- تكون للمؤسسة الأهلية ميزانية سنوية، حيث اتخذت كافة الإجراءات وتم إشهار المؤسسة بتاريخ 09/09/2002م برقم 4753 وتنص لائحة نظامها على أن أهدافها هي:

- تقديم القروض ومنح الإنقاذ للمشروعات الصغيرة والمتناهية الصغر لمحدودي الدخل من النساء والشباب وخاصة النساء التي يعلن أسرهن،

- تقديم الخدمات الضرورية لدعم المشاريع فنياً واقتصادياً ومالياً طبقاً للنظام الذي يقره مجلس الأئمة،  
كما تقوم مؤسسة الأمل حالياً بعمل نشرة باسم «النهوض بالفقراء» تشمل على أخبار المؤسسة وأنشطتها وعرض للمشكلات التي واجهت الجمعيات عند تطبيقها للبرنامج والمشكلات التي واجهت المستفيدين من المشروع وكيفية التوصل لحلّون مناسبة.
- المستفاد من هذه التجربة، عدة دروس أبرزها :

  - ضرورةأخذ خصوصية الزمان والمكان في الإعتبار عند المحاولة،
  - من أجل تحقيق تنفذ فعال للفكرة، هناك مدخلان هما:

    - الشراكة مع الحكومات،
    - الشراكة مع مؤسسات المجتمع المدني،

#### رابعاً : تجربة بنك الطعام في مصر

تحت شعار «الطعام في متناول الجميع»<sup>8</sup> جاءت اطلاقاً أول بنك للطعام في مصر بمشاركة 180 من رجال الأعمال والشخصيات العامة ينشئون مطابخ للأرز لتوفير الغذاء ووظائف العمل للفقراء، حيث يبدوا هذا البنك مختلفاً إذ لا يسعى لتحقيق أرباح مادية كما هو الحال في البنوك الأخرى.

تم تحديد الهيكل الإداري للبنك وفتح حساب له لتلقي تبرعات المواطنين، وب مجرد عرض الفيلم التسجيدي عن مدى الفقر في المناطق العشوائية المختلفة في محافظة القاهرة الكبرى حتى توالت تبرعات رجال الأعمال سواء في شكل مساهمات مالية شهرية أم تبرعات بقطع أراضي لإقامة أماكن للتخزين، حيث ركز أعضاء المجلس على أن الأموال التي سيتقاضاها البنك من الشركات والمؤسسات المختلفة ستحصل أصحابها على حق استخدام شعار البنك على منتجاتها أو في فروعها المختلفة، ما يضفي بعدها اجتماعياً على تلك المؤسسات، بالإضافة إلى حصولها على إتصالات بقيمة التبرع، سواء كان مالياً أو عينياً ليخصم من وعائدها الصريبي.

يأتي إنشاء بنك الطعام في إطار اتفاقية الأمم المتحدة لتعزيز دور القطاع الخاص في أداء المسؤولية الاجتماعية التي وقعت عليها مصر سنة 2005، خاصة بعد تقلص دور الحكومات والاتجاه إلى اقتصاديات السوق.

يقوم المشروع على تلقي التبرعات من أغذية دون قيمة أو بقيمة عينية بصفة دورية من مصانع وشركات المواد الغذائية ومحلات السوبر ماركت والمطاعم والفنادق، وقد تكون منتجات قرب ميعاد انتهاء صلاحيتها، ملعثات ذات تغليف مختلف، منتجات موسمية، عينات اختبارات السوق، أطعمة ومشروبات فانضية... إلخ، بالإضافة إلى تلقي تبرعات تقديرية لتعطية مصاريف التشغيل وشراء بعض الأغذية وتجهيزات البنك.

بنك الطعام عبارة عن كيان اجتماعي خيري هدفه الانتفاع بالأغذية غير المستغلة والفائضة، وذلك بجمعها من المصادر المختلفة وتخزينها وإعادة تعبئتها، ثم توزيعها من خلال شبكة من القنوات لتصل إلى عائلات محتاجة في مقر إقامتها، ويرجع الفضل في ظهور هذه الفكرة

إلى الدكتور ”محمد عبد الحليم عمر“ مدير مركز صالح كامل للإقتصاد الإسلامي بجامعة الأزهر، الذي طرحتها في دراسة سابقة له بعنوان ”المعاملات الشرعية المنسية ومدى الحاجة إليها“ والتي استند فيها الحديث الرسول صلى الله عليه وسلم“ من كان عنده فضل زاد فليعد به على من لا زاد له“.

في هذا الباب أكد فضيلة المفتى ”علي جمعة“ تقدم المسلمين في هذا المجال على جميع دول العالم منذ 1400 سنة، حيث كان هناك ما يعرف بالوقف الذي يخصص إيراده لأغراض معينة، واعتبر فضيلته أن بدء نشاط بنك الطعام المصري فاتحة خير لإقامة بنوك أخرى مثل بنك الكسراء، وبنك العفاف لمساعدة الشباب على الزواج، لما تحمله فكرة البنك من إذكاء لروح التكافل الاجتماعية وزيادة الدور التطوعي لرجال الأعمال والشخصيات العامة لحل مشاكل المجتمع.

#### خامساً :تجربة القرض الحسن من صندوق الزكاة الجزائري لمكافحة الفقر

##### 1 - التعريف بصندوق الزكاة الجزائري<sup>9</sup>:

هو مؤسسة دينية إجتماعية تعمل تحت إشراف وزارة الشؤون الدينية والأوقاف، بدأ في النشاط سنة 2003 في ولايتين اعتمدا نموذجاً لتجربة أولية للمشروع، وعمم نشاطه سنة 2004، ليشمل كافة الولايات الجمهورية الجزائرية التي يبلغ عددها 48 ولاية، وبدأ الصندوق نشاطه بالإضافة بثلاث لجان مختلطة كانت النواة الأساسية لكافه نشاطاته عبر الولايات وهي كالتالي:

##### أ- اللجنة الوطنية:

ابتداء تأسست لجنة وزارة بسبعة أعضاء تشرف على تطوير عملية جمع وتوزيع الزكاة على المستوى الوطني، وبالتالي فعملها تظيري بالدرجة الأولى.

##### ب- اللجان الولاية:

وعددتها بعد ولايات الجزائر (48)، مهامها الأساسية تتتمثل في الإشراف على جمع وتوزيع الزكاة وفق التوجيهات العامة للجنة الوزارية، بالإضافة إلى النشاط التحسسي المستمر، وتشكل هذه اللجنة أساساً من ممثل الأغنياء والمجتمع المدني وبعض الهيئات المعاملة مع الصندوق كالوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب ويترأس اللجنة مدير الشؤون الدينية والأوقاف بالولاية.

##### ج- اللجنة الفاعدية:

عددتها بعد الدواوير التي تتجاوز (500) دائرة، وهي التي تنفذ مختلف عمليات الجمع والتوزيع والبحث عن المستحقين الحقيقيين للزكاة وإحصاؤهم وفق التوجيهات العامة، كما تتckل بالنشاط التحسسي والتوجيهي على مستوى الدواوير والبلديات، وتشكل أيضاً من الأغنياء ولجان الأحياء والمساجد، ويتراها الإمام المعتمد في الدائرة.

2 - **تعريف القرض الحسن من صندوق الزكاة<sup>10</sup>:**  
هو قرض بدون فائدة، يبلغ محدود بين 300.000 دج و 50.000 دج، يمنح للقادرين على العمل من الجنسين، ويُسدّد في أجل لا يتعدى أربع سنوات.

3 - **المتدخلون في القرض الحسن:**  
يشرف على القرض الحسن الأطراف التالية:  
أ- اللجنة القاعدية لصندوق الزكاة ،  
ب- اللجنة الولاية لصندوق الزكاة ،  
ج- بنك البركة الجزائري ،

حيث تحصي اللجنة القاعدية المستحقون للقرض الحسن، وتجري عملية الانتقاء الجيد لهم على أساس الدراسة الأولية للستحقاق، ثم عملية القرعة بين من تكون ملفاتهم مقبوله، لترسل القائمة والملفات بعد القرعة إلى اللجنة الولاية لصندوق الزكاة بغية المصادقة النهائية على مبلغ القرض الحسن، وتاتي المرحلة النهائية المتمثلة في دراسة الملف من طرف بنك البركة الجزائري الذي يمنح المستفيد المقبول مشروعه صكًا بمبلغ القرض ليسلمه إلى الممول مباشرة، حيث يقدم له هذا الأخير الأدوات والآلات التي يحتاجها لإقامة مشروعه.

4 - **المعنيون بالقرض الحسن من صندوق الزكاة:**  
يستفيد من القرض الحسن كل قادر على العمل لم يجد إمكانية لتمويل مشروعه الصغير، وقد شمل صندوق الزكاة الفئات التالية:

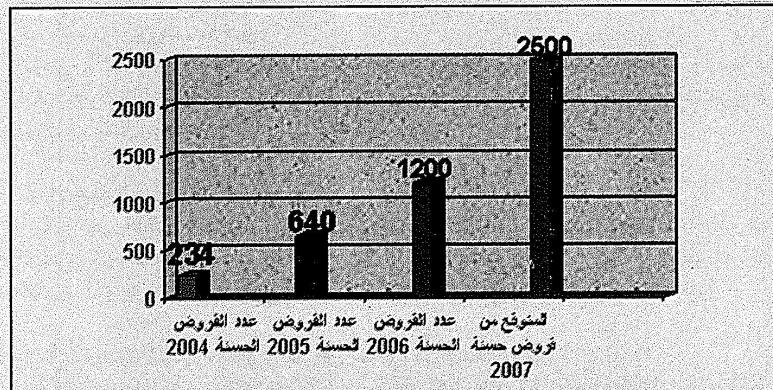
- أ- المتخرجون من الجامعة في مختلف التخصصات،
- ب- المتخرجون من مراكز التكوين المهني،
- ج- الحرفيون،
- ح- الأسر المنتجة،
- خ- أصحاب المشاريع المملوكة من الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب،
- د- أصحاب المشاريع المملوكة من الصندوق الوطني للتأمين على البطالة،
- ذ- المؤسسات الغارمة (الصغريرة والمصغرة)،

عما أن الشرط الأساسي لتمويل المشاريع المعتمدة لدى الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب، والصندوق الوطني للتأمين على البطالة أن لا يلجأ المستفيد للتمويل التكميلي لدى بنك ربوى وإنما لدى بنك البركة الجزائري، ذلك أن صندوق الزكاة لا يتعامل مع المؤسسات المالية الربوية.

5 - **تطور مشاريع القرض من صندوق الزكاة<sup>11</sup>:**  
بدأت عملية القرض الحسن من صندوق الزكاة سنة 2004، بعد التوقيع على إتفاقية تعاون بين الصندوق وبنك البركة الجزائري التي تنص على فتح حساب الاستثمار في أموال الزكاة لدى بنك البركة واعتماد هذا البنك كخبير تقني في مجال تمويل المشاريع من صندوق الزكاة، كما تبرع بنك البركة الجزائري بتكليف دراسة ملفات القرض الحسن، بغية المساهمة في ترقية هذه التجربة لتكون نموذجاً من نماذج مكافحة الفقر في الجزائر.

إن الشرط الأساسي الذي يرتكز عليه الصندوق للسماح لأي ولاية بأن تمول مشاريع القرض الحسن هو أن تتجاوز حصيلة الزكاة في الولاية 5.000.000 دج، وأن تحترم الولاية التوزيع النببي للزكاة وفق ما يلي:

- 12,5 %، نسبة مقطعة لتغطية تكاليف نشاطات الصندوق المختلفة،
  - 50 %، توزع مبالغ تقنية على الفقراء والمساكين في الولاية،
  - 37,5 %، تخصص للقروض الحسنة (تمويل المشاريع الصغيرة والمصغرة)،
- وقد تطورت النتائج منذ الشروع إلى غاية سنة 2007 وفق الشكل البياني التالي:



#### 6 - مشاكل القرض الحسن من صندوق الزكاة<sup>12</sup>:

يواجه صندوق الزكاة عدة مشاكل متعلقة بالقرض الحسن ومنها:

##### أ- عدم الدقة في التحري عن المستحقين:

وهذا راجع لقلة الإمكانيات التي تساعد اللجان المختلفة لصندوق الزكاة على القيام بالزيارات الميدانية المساعدة في التحقق من صدق المعلومات المقدمة من طالب القرض الحسن، وهذا يعتبر مشكلة أساسيا، ذلك أن الخطأ في هذه العملية يعزز عدم ثقة الناس في هذا المشروع.

##### ب- قلة الأموال المرصودة للقروض:

وهذا نظرا لصعف حصيلة الزكاة التي تجمع في الولايات ما يجعل المبالغ المخصصة للقروض الحسنة عاجزة عن تمويل عددا كبيرا من المشاريع، ما يستدعي القيام بعملية القرعة لإنقاص المستفيدين، وهذا كمخراج لتعزيز الشفافية والمساواة في حق الاستفادة.

##### ج- خطر عدم التسديد:

وهو نابع من اعتقاد بعض المستفيدين من القرض الحسن أنها زكاة، وليس عليهم ردتها لكونهم مستحقون لها، ما يجعل الكثير منهم يمتنع عن التسديد.

#### **ح- التحايل على الصندوق:**

بعض المستفيدين يتحايلون على الصندوق، حيث ينفقون مع الممون على إسلام المبلغ نقداً عوض أن يستلموا الألات، وبالتالي يستهلكون المبلغ في غير ما خصص له.

#### **خ- غياب المتابعة الميدانية:**

نظراً لكون الصندوق حالياً يشتعل بالمتطوعين من المجتمع المدني فإن عملية المراقبة الميدانية للمشاريع غير ممكناً، لصعوبات قانونية وإدارية، فالمتطوع ليس موظفاً رسمياً وعليه لا يحق له القيام بمهام المراقبة الميدانية.

#### **د- غياب تكوين المستفيدين:**

بعض المشاريع المملوكة تحتاج إلى تكوين متخصص في تقنية من التقنيات، وأيضاً في تقنيات إدارة المشاريع الصغيرة والمصغرة، عليه تجد بعض المستفيدين لا يتحكمون في مشاريعهم بشكل جيد مما يجعلها تنهار بشكل سريع، ولا تنجح.

#### **ذ- الأعباء الجبائية:**

التي تنتقل كاهل المستفيدين من القرض الحسن حيث أنهم ليسوا مغففين من الضرائب والرسوم مثل مشاريع دعم وتشغيل الشباب، أو مشاريع الصندوق الوطني للتأمين على البطالة، علماً أنها قروض لمكافحة الفقر والبطالة في أوساط المجتمع، إلا أنها تظل غير مغفية.

#### **7 - مقررات لترقية مشروع القرض الحسن من صندوق الزكاة:**

بغية ترقية أداء مشروع القرض الحسن وجعله أكثر فاعلية في مكافحة الفقر والبطالة في الجزائر فاننا نقترح عدداً من الإجراءات نوجزها فيما يلي:

##### **أ- ضرورة إنشاء المشاتل الزكانية:**

ويمكن ذلك بالتنسيق مع إدارة الأوقاف لتوفير المساحات الالزامية لبناء هذه المشاتل، وهي عبارة عن فضاء للأعمال، أو لاستضافة المشاريع الصغيرة والمصغرة لمدة محددة على أن تستنقذ بعد إنقضائها، مما يوفر إمكانية الرقابة والمتابعة المستمرة للمشاريع المملوكة.

##### **ب- اشتراط التكوين المتخصص في المشاريع المملوكة:**

وهذا للتقليل من الإخفاقات فيها، حيث ين تكون المستفيد في تقنيات إدارة مشروعه لمدة قصيرة جداً، بالإضافة إلى تكوين في الجوانب التقنية للمشروع ذاته.

##### **ج- إنشاء هيكل متخصص في الإشراف على المشاريع المملوكة:**

بغية ضمان المراقبة والمتابعة والمرافقة للمشاريع المملوكة، حيث يساعد ذلك في حل الكثير من المشاكل التي تواجه المستفيدين، والتي تكون عادة سبباً في إخفاقاتهم.

##### **ح- إنشاء صندوق ضمان القروض الحسنة من صندوق الزكاة:**

هذا الصندوق الذي تم إسنهاته يمكن من تغطية مختلف المخاطر التي قد تحيط بمثل هذه المشاريع، خاصة خطر عدم التسديد، وخطر التضخم، وغيرها من المخاطر التقليدية.

على أن تشارك فيه مؤسسات داعمة لمشروع صندوق الزكاة، ويشارك فيه كل مستفيد من القرض بنسبة محددة، ليكون المستفيدين متضامنون عن طريق هذا الصندوق.

#### خ- ضرورة استكمال الإطار القانوني للصندوق:

بغاية توفير النصوص القانونية الرادعة للتجاوزات والحماية لحقوق الصندوق أمام القضاء، لتفادي مختلف الغرارات القانونية الحالية التي يمكن أن يتستر خلفها المحتابلون عليه، ما قد يضع الكثير من الحقوق عند اللجوء إلى القضاء.

#### د- ضرورة إستقلالية الهيكل الإداري للصندوق (استحداث الديوان الوطني للزكاة):

حتى وإن تم إسْتَهْدَافِ بِنَيَّةِ مُدِيرِيَّةِ الزَّكَاةِ بِالوزَّارَةِ، وَمَكَاتِبِ الزَّكَاةِ فِي كُلِّ لَوَّاهٍ إِلَّا أَنَّ الصَّنْدُوقَ يَحْتَاجَ إِلَى هِيَكَلٍ إِدَارِيٍّ مُسْتَقْلٍ، نَرَى مِنَ الْأَفْضَلِ أَنْ يَكُونَ فِي شُكْلِ دِيوَانِ الزَّكَاةِ، يُمْكِنُ الصَّنْدُوقُ مِنْ أَنْ يَفْعُلَ بِكُلِّ فَعْلٍ نَشَاطَهُ الْإِشَارَةِيِّ وَالرِّقَابَةِيِّ وَالتَّوجِيهِيِّ بِاسْتِقْلَالِيَّةِ كَامِلَةً، ذَلِكَ أَنَّ عَمَلَهُ تَحْتَ سُلْطَةِ الْوِزَارَةِ جَعَلَ نَشَاطَهُ يَتَفَزَّعُ مَعَمَّا يَنْتَهِي إِلَيْهِ الْمُشَغَّلُونَ تَجَاهَ الْمُسَبِّرِينَ بِالْوِزَارَةِ، مَا يَعْطِيُ لَنَشَاطِهِ صَفَّةَ الْمُوسَمِيَّةِ، وَهَذَا أَكْبَرُ خَطَرٍ يَوْجَهُ الصَّنْدُوقَ، فَنَشَاطُهُ سَنَوِيٌّ وَلَيْسَ مُوسَمِيًّا.

إن هذه المقترنات وغيرها يمكنها أن ترفع من فعالية نشاط الصندوق ودوره في مكافحة ظاهرة الفقر في بلادنا، لكن الأهم أن تتحقق إستقلالية الصندوق التي أصبحت بعد أكثر من أربع سنوات من إنشائه أكثر من ضرورة.

### خاتمة

رغم جدية وأهمية فكرة القرض المصغر التي طورها "محمد يونس" بالبنغالديش من خلال "بنك جرامين" إلا أن اعتماد سعر الفائدة كأساس لمنح تلك القروض يعتبر عيناً يقبل كاهل الفقراء، وكان الأحرى أن يكون رسم ثابت يؤخذ عند منح القروض لتنطويه على مخالفة التكاليف التي يتحملها البنك أثناء نشاطه، فلو تم استغلال هذه الفكرة مع تغييرات بسيطة أخذين بعين الاعتبار خصوصية المجتمع الجزائري، لكن لنا نتائج طيبة في مجال مكافحة الفقر في بلادنا.

ثم أن فكرة "بنك من لا بنك لهم" حتى وإن استوحى من فكرة "بنك جرامين" إلا أنها تتصل غير صالحية التطبيق وفق الميكانيزمات التي وضعها صاحب الفكر، ذلك أن هذا النوع من البنوك لا يجب أن يضع تحقق الأرباح كهدف أساسي، وإنما يمكن أن يكون الهدف الأساسي هو تحقيق نتائج طيبة في مجال مكافحة الفقر، وعليه فاللجوء إلى فكرة المؤسسات غير الربحية نرى أنه أفضل سبيل لتعزيز مكافحة الفقر، دون إلحاق الضرر بالفقراء.

أما بالنسبة لفكرة بنك الطعام، نرى أنها من الأفضل أن تأخذ طابع الجمعية الخيرية، ذات الهياكل اللازمة لضمان إيصال الطعام إلى من لا يقدرون على توفيره، وعليه فعل هذه الهيئة الخيرية عمل جواري، على أن لا يكون هذا شكل من أشكال تعزيز فقر القراء، وجعلهم يرتكبون إلى التكاسل والتفاسخ عن البحث في إمكانات الاستغناء عن المساعدات الغذائية التي توفرها لهم هذه الهيئة.

إن فكرة القرض الحسن من أموال الزكاة قد تسمم بفعالية في مكافحة الفقر، لكنها تحتاج إلى هيكل إداري خاص، ومستقل عن وزارة الشؤون الدينية والأوقاف (استقلالاً مكابياً)، وأيضاً إلى كادر إداري قادر على دراسة ومتابعة ومراقبة ومراقبة مشاريع القرض الحسن، وحيثما لو تعزز فكرة المشائليات الزكائية.

ومنه فإننا نرى أنه لو طورنا فكرة القرض الحسن مع الاستفادة من تجارب بنك القراء في مصر وال杰رامين بنك في بجنجلاند فإننا سنجرب بنموذج تمولوي راق نكافح من خلاله الفقر بشكل فعال، وتعد نتائجه بالخير على الاقتصاد الوطني، تاهيلك عن الآثار الاجتماعية الطيبة التي قد نجنيها من ترقيتها.

صحيح أن لكل مجتمع خصائص ومميزات وظروف تختلف عن السائد في المجتمعات الأخرى، وبالتالي فإن تجربة ناجحة في حقل من الحقول لا يمكن تطبيقها في مكان آخر عن طريق النسخ الكربوني، غير أن الصحيح أيضاً هو أن الأفكار والوسائل التي تتضمن على أي تجربة بالإمكان استيرادها وتلقيها لتلائم أوضاع مجتمعات أخرى.

وللتصدي لمشكلة الفقر في بلادنا نقترح ما يلى:

1. إنشاء بنوك القرض الحسن - مقابل بنوك القراء، بمساهمة الدولة، المحسنون من رجال الأعمال، ومؤسسات الزكاة والأوقاف،

2. إنشاء المحاضن والمشائليات الزكائية والواقفية، لتوفير الاستشارة، التمويل والمعار للإقامة المشاريع الصغيرة والمصغرة في إطار القرض الحسن،

3. تأسيس «رسم مكافحة الفقر»<sup>13</sup> TCP الذي يكون رسماً ثابتاً، يفرض على أي مبلغ يدخل إلى كافة الحسابات بالمؤسسات البنكية والمالية، ويفرض على الأفراد والمؤسسات،

4. إنشاء مكاتب إقليمية للهيئة العالمية للأوقاف التابعة للبنك الإسلامي للتنمية وتبنيها لنفحة «الصناديق الواقفية الإقليمية لمكافحة الفقر» مصادر أموالها (1%) من إيرادات الأوقاف في الدولة، وتنبرعات البنوك الإسلامية، والمحسنون.

إن هذه الأدوات التي نقترحها ستساهم في مكافحة الفقر بشكل حقيقي لو يتم استغلالها وفق قواعد عمل رشيدة ومدرورة، حتى وإن كانت بدايتها متواضعة، إلا أنها ستتبع الفقر عاماً بعد عام إلى أن يصل مستوى إلى أدنى حد ممكن.

## الهوامش:

- <sup>1</sup>أخالد قدور، عولمة الاقتصاد...عولمة التهميش، صندوق عالمي للتضامن، لماذا؟ 2007/04/19 P01 www.kantakji.org
- <sup>2</sup>مؤسسة الأبرار الإسلامية، ماليزيا / تجربة ناجحة في مكافحة الفقر، 2007/04/19 P01 . www.abrar.org.uk, 2007/04/19
- <sup>3</sup>محمد شريف بشير، كيف تهزم الفقر؟ 2007/04/19 P2-3 www.islamonline.net
- <sup>4</sup>عبد الله مدنى، أبو القراء لم يكافح الفقر فقط 2007/04/19 P01. Leilamagazine7.blogspot.com
- <sup>5</sup>مجدى سعيد، تجربة مصر في بنجلاديش، 2007/04/19 PP1- www.islamonline.net ,
- <sup>6</sup>مجلة الرشاد، كي لا يكون دولة بين الأغنياء، 2007/04/19 PP1-2 www.alrashad.org
- <sup>7</sup>عبد الوهاب خضر، حكاية بنك القراء في مصر، 2007/04/19 PP1-10 www.rezgar.com
- <sup>8</sup>رضان عبد الودود، بنك الطعام في مصر...خطوة على طريق مكافحة الفقر، 2007/04/19 PP1-2 , www.iico.org , 2007/04/19
- <sup>9</sup>مسدود فارس، تجربة صندوق الزكاة الجزائري، بيروت: صندوق الزكاة اللبناني، الدورة التدريبية عن الجوانب الإدارية والمالية والتسويقة لمؤسسات الزكاة، 6-10 ديسمبر 2004.
- <sup>10</sup>مسدود فارس، دليل استثمار أموال الزكاة، الجزائر: وزارة الشؤون الدينية والأوقاف، 2004. وانظر: اتفاقية تعاون في مجال استثمار أموال الزكاة بين بنك البركة الجزائري ووزارة الشؤون الدينية والأوقاف، 2004. وراجع أيضاً: مسدود فارس، إستراتيجية استثمار أموال الزكاة، الجزائر: مجلة رسالة المسجد، العدد 0، 2003، وزارة الشؤون الدينية والأوقاف.
- <sup>11</sup>مسدود فارس، مخاطر القرض الحسن من صندوق الزكاة وسبل تغلتها، الأردن: المؤتمر الدولي حول إدارة المخاطر وإقتصاد المعرفة، 16-18 آפרيل 2007، جامعة الزيتونة.
- <sup>12</sup>مسدود فارس، ترشيد تسيير صندوق الزكاة بالولايات: حالة الجزائر العاصمة، وزارة الشؤون الدينية والأوقاف، ندوة الزكاة، 2007. وانظر أيضاً: مسدود فارس، دليل المراقب في صندوق الزكاة، الجزائر: وزارة الشؤون الدينية والأوقاف، 2006.

TAXE CONTRE LA PAUVRETE 13

## المراجع:

- P01 2007/04/19 1. خالد قدور، عولمة الاقتصاد... عولمة التهميش، صندوق عالي للتضامن، لماذا ؟ 2007/04/19  
www.kantakji.org
2. مؤسسة الإبرار الإسلامية، مالزيما / تجربة ناجحة في مكافحة الفقر، 2007/04/19  
P01 . www.abrar.org.uk.,3
4. محمد شريف بشير، كيف تهزم الفقر؟ 2007/04/19 P2-3, www.islamonline.net
5. عبد الله مدني، أبو القراء لم يكافح الفقر فقط 2007/04/19 Leilamagazine7.blogspot.com
6. مجدي سعيد، تجربة مصرف القراء في بجلاديش، PP1- www.islamonline.net,2007/04/19
7. مجلة الرشاد، كي لا يكون دولة بين الاعباء، 2007/04/19 , www.alrashad.org
8. عبد الوهاب خضر، حكاية بنك الفقراء في مصر، 2007/04/19 , www.rezgar.com
9. رضا عبد الودود، بنك الطعام في مصر ... خطوة على طريق مكافحة الفقر، 2007/04/19 PP1-2 , www.iico.org
10. مسحور فارس، ترشيد تسيير صندوق الزكاة بالولايات: حالة الجزائر العاصمة، وزارة الشؤون الدينية والأوقاف، ندوة الزكاة، 2007.
11. -----، مخاطر القرض الحسن من صندوق الزكاة وسبل تغطيتها، الأردن: المؤتمر الدولي حول إدارة المخاطر واقتصاد المعرفة، 16-18 ابريل 2007 ،جامعة الرينة.
12. -----، تجربة صندوق الزكاة الجزائري في تأسيس قاعدة بيانات وطنية للقراء، الأردن: ندوة دور قواعد المعلومات في اتخاذ القرار، 25-27 ابريل، 2005، جامعة اربد.
13. -----، تجربة صندوق الزكاة الجزائري، بيروت: صندوق الزكاة اللبناني، الدورة التدريبية عن الجوانب الإدارية والمالية والتسويفية لمؤسسات الزكاة، 10-6 ديسمبر 2004
14. -----، إستراتيجية استثمار أموال الزكاة، الجزائر: مجلة رسالة المسجد، العدد 0، 2003، وزارة الشؤون الدينية والأوقاف
15. -----، دليل استثمار أموال الزكاة، الجزائر: وزارة الشؤون الدينية والأوقاف، 2004.
16. -----، دليل المراقب في صندوق الزكاة، الجزائر: وزارة الشؤون الدينية والأوقاف، 2006.
17. اتفاقية تعاون في مجال استثمار أموال الزكاة بين بنك البركة الجزائري ووزارة الشؤون الدينية والأوقاف، 2004